

МВД России
Санкт–Петербургский университет

Грищенко Т.А., Соловейчик М.В.

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ИНСПЕКТОРОВ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ВОПРОСАМ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ**

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2017

УДК 351.74
ББК 67.73
Г82

Грищенко Т.А., Соловейчик М.В.

Г82 Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних по вопросам профилактической работы с безнадзорными: учебное пособие. — СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017.— 72с.

Грищенко Т.А. (введ., т. 1, закл.); *Соловейчик М.В.* (т.т. 2, 3, 4)

В учебном пособии рассматриваются основные темы учебной дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних», связанные с деятельностью полиции в отношении несовершеннолетних. В доступной форме изложены основные направления деятельности полиции по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Материал предложенный к изучению соответствует требованиям ведомственных нормативно-правовых актов и содержит примеры правоприменительной практики.

Предназначено для лиц среднего и старшего начальствующего состава, а также лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел по профессии полицейский. Учебное пособие соответствует разделам программы учебной дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по исполнению административного законодательства», а также для иных должностных категорий сотрудников органов внутренних дел.

УДК 34.09
ББК 67.73

Рецензенты:

Березкина Е.Н., заместитель начальника отдела организации
делопроизводства и режима
(ИЦ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);
Волков П.А., кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт МВД России);
Е.В. Богатова, кандидат юридических наук
(Уральский юридический институт МВД России)

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	5
ТЕМА 1. ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ С ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ИНСПЕКТОРОМ ПДН	7
1. Задачи участкового уполномоченного полиции по организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.	7
2. Выявление и устранение обстоятельств, способствовавших безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.	11
3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних.....	17
ТЕМА 2. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРОЖИВАЮЩИМИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ И СОСТОЯЩИМИ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ В ПОЛИЦИИ	24
1. Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении несовершеннолетнего в социально-опасном положении.....	24
2. Деятельность участкового уполномоченного полиции при доставлении несовершеннолетнего в дежурную часть.....	26
ТЕМА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКТОРА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	30
1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	30
2. Направления деятельности инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних.	33
ТЕМА 4. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА ИНСПЕКТОРА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ С ЛИЦАМИ, СОСТОЯЩИМИ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ В ПОЛИЦИИ ...	39
1. Категории несовершеннолетних, с которыми проводят индивидуальную профилактическую работу инспектора ПДН.	39
2. Направления деятельности инспектора ПДН при проведении профилактических мероприятий.	40
ТЕМА 5. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ И СООБЩЕНИЙ ИНСПЕКТОРОМ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	48

1. Порядок регистрации в органах внутренних дел писем, предложений, заявлений и жалоб граждан.	48
2. Рассмотрение и оформление результатов проверки писем, предложений, заявлений и жалоб граждан инспектором по делам несовершеннолетних. Сроки их рассмотрения.	49
ТЕМА 6. ВЕДЕНИЕ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.	59
1. Постановка на профилактический учёт в полицию несовершеннолетних и их официальных представителей.	59
2. Виды профилактического учёта, осуществляемого полицией в отношении несовершеннолетних и их официальных представителей. Порядок осуществления профилактической деятельности.	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее учебное пособие разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 года №3 «О полиции» и приказа МВД России от 31 марта 2015 г. № 385 «Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации», и направлено на приобретение основных специальных навыков и умений, необходимых для эффективного осуществления оперативно-служебной деятельности участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних.

Учебное пособие предназначено для профессионального обучения сотрудников полиции, реализующих основные направления деятельности в органах внутренних дел в области профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

В соответствии с действующим законодательством, безнадзорным считается несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

В результате освоения курса «Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних по вопросам профилактической работы с безнадзорными» каждый слушатель обязан знать:

- понятие профилактической работы с несовершеннолетними;
- основы профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- алгоритм действий полицейского в различных ситуациях, связанных с противоправными деяниями несовершеннолетних или нарушением их прав;
- особенности профилактической работы с различными категориями несовершеннолетних правонарушителей;
- особенности профилактической работы с гражданами, нарушающими права несовершеннолетних;
- особенности профилактической работы с гражданами, вовлекающими несовершеннолетних в противоправную деятельность.

Практически уметь:

- общаться с различными категориями несовершеннолетних правонарушителей;

- разрешать конфликты, возникающие в подростковой среде, используя различные способы и методы;
- осуществлять мероприятия по обеспечению профилактики противоправных деяний несовершеннолетних;
- применять тактические методы пресечения правонарушений несовершеннолетних.

Изучение курса способствует формированию у слушателей профессиональной мотивации и компетентности в области профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Учебное пособие «Организация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних по вопросам профилактической работы с безнадзорными» позволит слушателям освоить основы деятельности полиции в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправное деяние и будет способствовать формированию устойчивого интереса к службе в органах внутренних дел.

**Тема 1. ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ
УЧАСТКЕ С ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ.
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ С ИНСПЕКТОРОМ ПДН**

1. Задачи участкового уполномоченного полиции по организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
2. Основные направления деятельности инспектора по делам несовершеннолетних.
3. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних.

1. Задачи участкового уполномоченного полиции по организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На административном участке любого участкового уполномоченного полиции живут, учатся, проводят свободное время несовершеннолетние. Участковый уполномоченный полиции совместно с инспектором ПДН должен быть всегда готов к разрешению противоправных ситуаций с данной категорией граждан. Как правило, участковый уполномоченный полиции проводит профилактические мероприятия в отношении учеников образовательных учреждений, находящихся на обслуживаемой территории. Для эффективной деятельности в этом направлении необходимо знать следующие основные понятия, предусмотренные Федеральным законом №120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

– не исполнение родителями обязанностей: отсутствие должного внимания к развитию и поведению ребенка, безразличное отношение к его здоровью, безопасности, учебе, организации досуга;

– ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию – означает смешанное бездействие, при котором обязанности по воспитанию выполняются плохо, некачественно, не в полном объеме.

– жестокое обращение выражается в причинении нравственных, психических страданий, унижающих честь и достоинство несовершеннолетнего, лишения его свободы, полноценного питания, отдыха,

принуждении к выполнению непосильных работ, систематические побои, а также лишения иных нормальных условий жизни.

– вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления – это действие взрослого лица, направленное на возбуждение желания несовершеннолетнего совершать активные противоправные действия¹.

Все совершаемые вышеописанные действия говорят о необходимости контроля со стороны полиции за родителями, в целях недопущения совершения ими противоправных действий, по отношению к несовершеннолетним. Задача участкового уполномоченного полиции во взаимодействии с инспектором подразделения по делам несовершеннолетних состоит и в том, чтобы выявлять на своём административном участке выявлять данные факты с целью пресечения последних.

В целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, на первичной стадии предотвращения в последующем постановки несовершеннолетних детей на профилактический учет, пресечения социальной опасности, вследствие отсутствия контроля над детьми со стороны родителей, сотрудникам полиции необходимо выполнять следующие задачи:

– в полном объеме обрабатывать информацию, полученную из различных источников, о фактах недобросовестного исполнения родительских обязанностей;

– в полной мере осуществлять профилактическую работу с родителями, попавшими в поле зрения сотрудников правоохранительных органов, имеющих несовершеннолетних детей, независимо от того, состоят ли последние на учете или нет.

Особое внимание должно уделяться лицам, состоящим на профилактическом учете у участковых уполномоченных:

- ранее судимые;
- лица, допускающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений;
- хронические алкоголики;
- лица, болеющие наркоманией;
- организаторы и содержатели притонов.

¹ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». // «Российская газета», № 121 от 30.06.1999.

При этом у большинства указанных лиц имеются несовершеннолетние дети.

При проведении профилактической работы необходимо не только оказывать влияние на взрослых, но и не допускать вовлечение ими несовершеннолетних в противоправную деятельность, в следствии ненадлежащего исполнения родительских обязанностей или преследования корыстных интересов.

О выявлении участковым уполномоченным неблагополучной семьи, находящейся в социально опасном положении, направляется инициативный рапорт в подразделение по делам несовершеннолетних, в котором указывается мотивы постановки на учет. После проверки информации, изложенной в рапорте, в подразделение участковых уполномоченных направляется ответ, в котором указывается – подлежит ли данная семья постановке на учет как неблагополучная, и в отношении какого именно лица должна проводиться профилактическая работа. Указанное лицо вносится в список и организуется заполнение контрольных карточек в территориальные отделы полиции, где организуется профилактическая работа.¹

При поступлении информации о неблагополучной семье или родителе, опекуне, попечителе участковый уполномоченный докладывает руководству инициативным рапортом, который направляется в подразделение по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) для организации совместных мероприятий участковых уполномоченных и инспекторов по делам несовершеннолетних. В случае неэффективности профилактических мероприятий в отношении указанной категории лиц, участковый уполномоченный совместно с инспектором ПДН готовят материалы для направления в органы опеки и попечительства местного самоуправления, либо в органы опеки и попечительства для решения вопроса о лишении родительских прав.

Всю информацию, получаемую об этих лицах в результате плановой работы в жилом секторе, участковый уполномоченный ежеквартально направляет в виде справки в ПДН, где имеются учетно-профилактические карточки на профилактируемых лиц (в отношении судимых – ежемесячно).

¹ Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // «Российская газета», № 65 от 27.03.2013.

Справка направляется через канцелярию территориального отдела полиции, копия приобщается к карточке на профилактируемое лицо.

При нахождении на административном участке образовательного учреждения участковый уполномоченный полиции обязан:

1. Знать структуру и режим работы образовательного учреждения.

2. Знать и анализировать оперативную обстановку на территории образовательного учреждения, вносить непосредственному руководителю предложения по повышению эффективности профилактической деятельности на территории образовательного учреждения.

3. Планировать и осуществлять свою деятельность с учетом организации учебного процесса в образовательном учреждении.

4. Проводить профилактическую работу с учащимися, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в том числе экстремистской направленности на территории образовательного учреждения.

5. Использовать возможности общественных молодежных объединений по предупреждению преступлений и административных правонарушений среди учащихся.

6. Участвовать в мероприятиях по проверке объектов образовательного учреждения, мест массового пребывания обучающихся на предмет антитеррористической защищенности и технической укреплённости.

7. Оказывать при необходимости педагогическому составу организационно-методическую и правовую помощь по вопросам профилактики преступлений и административных правонарушений среди учащихся.¹

Работа с образовательным учреждением является важным элементом профилактической работы участкового уполномоченного полиции на подведомственной территории.

¹ Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // «Российская газета», № 65 от 27.03.2013.

2. Выявление и устранение обстоятельств, способствовавших безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

При проведении профилактической работы необходимо устанавливать наличие у лица несовершеннолетних детей, степень участия в воспитании, оказываемом влиянии на ребенка.

В случае получения данных о невыполнении или ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по воспитанию детей, уклонению от родительских обязанностей, жестоком обращении, вовлечении несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий и преступления, необходимо незамедлительно выйти в адрес с целью проверки.

При подтверждении полученной информации необходимо незамедлительно принять меры к получению объяснений от родителей, соседей, и иных лиц, заинтересованных в воспитании несовершеннолетних детей. Определить лицо или лица, являющихся виновниками происшедшего, с которыми незамедлительно проводится профилактическая беседа, разъясняются последствия совершаемых ими действий, с учетом действующего законодательства, вплоть до инициации вопроса о лишении родительских прав. В случае наличия в действиях лица административного правонарушения составляется административный протокол.

Информация о проведении работы с неблагополучным родителем и принятых мерах в трехдневный срок направляется в ПДН для подготовки и направления информации:

- в прокуратуру – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, для применения к родителям мер воздействия, в том числе для решения вопроса о предъявлении иска о лишении либо ограничении родительских прав;

- в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) – о выявлении нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище, для применения к родителям мер воздействия, предусмотренных законом;

- в отдел опеки и попечительства администрации муниципального образования – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью, или препятствующей их нормальному воспитанию, в том числе для решения вопроса об отобрании ребенка в порядке ст. 77 Семейного Кодекса РФ (СК РФ), о предъявлении ис-

ка о лишении ст. 69 СК РФ или ограничении в родительских правах ст. 73 СУ РФ;

– в отдел социальной защиты населения – о выявлении семей, находящихся в социально-опасном положении, для организации социально-педагогической реабилитации и оказания социальной помощи, решения вопроса о помещении ребенка в государственное лечебно-профилактическое учреждение, либо учреждение для детей, нуждающихся в социальной реабилитации;

– в отдел образования – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи в связи с прекращением посещения учебных учреждений, в связи с неблагополучием в семье, с целью привлечения к работе с семьей родительского комитета школы, социального педагога, психолога и др.

В дальнейшем профилактическая работа проводится не реже одного раза в месяц.

Снятие с учета неблагополучных родителей осуществляется при поступлении рапорта из ПДН о прекращении проведения профилактических мероприятий¹.

Индивидуальная профилактика осуществляется в отношении несовершеннолетних, склонных к совершению действий с наркотиками и потреблению наркотических средств или иных психоактивных веществ.

Составными элементами индивидуальной профилактики являются:

- выявление и постановка на учет;
- проведение мероприятий правового, оперативного, медицинского характера с целью побуждения отказа от потребления, по возвращению к здоровому образу жизни, адаптации в социальную среду;
- устранение причин и условий, способствовавших совершению правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (НОН).

Работа по выявлению несовершеннолетних указанной категории осуществляется в тесном взаимодействии:

- с наркологической службой при проведении сверок учетов лиц, допускающих потребление лиц наркотиков без назначения врача;

¹ Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // «Российская газета», № 65 от 27.03.2013.

– с онкологическими диспансерами и иными лечебными учреждениями в отношении больных, которым назначены наркотические средства для приема на дому;

– со станциями «скорой помощи», токсикологическими, травматологическими, реанимационными пунктами в целях получения информации о лица, поступающих к ним в состоянии наркотического опьянения;

– с лечебно-реабилитационными центрами;

– со здравпунктами образовательных учреждений, владеющих информацией об учащихся, склонных к употреблению наркотических средств и иных психоактивных веществ;

– с руководителями домов культуры, детских, подростковых клубов, педагогами – организаторами по месту жительства, которые могут располагать сведениями о распространителях, притоносодержателях, потребителях указанных средств.

Причины и условия, способствующие наркотизации, лежат в различных сторонах жизни подрастающего поколения. К ним относятся:

– наличие криминальной среды, лиц с криминальным прошлым либо ведущих антиобщественный образ жизни;

– неблагополучие в личной или семейной жизни;

– социальная неустроенность;

– конфликтная ситуация в учебном заведении;

– отягченная наследственность;

– низкий культурный уровень, незанятость досуга;

– наличие доступа к наркотикам в связи с исполнением профессиональных или служебных обязанностей;

С учетом изложенного, объектами профилактического влияния сотрудников полиции могут быть:

– лица, осужденные за преступления либо освобожденные от уголовной ответственности по не реабилитирующим основаниям, также совершившие административное правонарушение по линии НОН;

– работники аптек, медперсонал;

– несовершеннолетние из неблагополучных семей;

– несовершеннолетние и молодежь из числа неформальных объединений;

– представители творческой интеллигенции и спортсмены, употребляющие наркотики для стимуляции творческой и физической активности.

В выявлении родителей, ведущих антиобщественный образ жизни, участвуют сотрудники всех подразделений ОВД, занимающихся охраной общественного порядка, раскрытием и расследованием преступлений, осуществляющих проверку соблюдения паспортного режима, рассматривающие заявления, сообщения граждан и организаций, оформляющие материалы для наложения административных взысканий, а также исполняющие другие возложенные на них функциональные обязанности.

Этими работниками на каждое выявленное лицо заполняется справка, отрывной талон которой в течение суток направляется в ПДН по месту жительства.

Преподаватели, работники учебных заведений, воспитатели детских садов, интернатов, работники поликлиник, учреждений социальной защиты и подростковых клубов, т.е. лица, отвечающие за обучение, воспитание или содержание несовершеннолетних, должны также немедленно информировать ПДН по месту их работы о выявлении факторов совершения родителями преступлений или действий, влекущих применение мер общественного воздействия или административного взыскания.

Должностными лицами ПДН при наличии оснований незамедлительно вносятся предложения начальнику территориального органа полиции о постановке на учет родителей, дети которых состоят на учете ПДН, и организуется профилактическая работа с ними.

В отношении родителей, чьи дети не состоят на учете в ПДН, также вносятся предложения начальнику ОВД поручить взять указанного родителя на контроль и осуществлять с ним полный комплекс мероприятий, включая взаимодействие с работниками ПДН, инспектором опеки и попечительства, учреждениями социальной защиты, воспитательными, лечебными и образовательными учреждениями.

Сотрудники полиции должны помнить, что обязанность родителей или лиц, их заменяющих, закреплена ст.63 СК РФ. Родители несут гражданскую, административную и уголовную ответственность за воспитание и обучение детей, за совершение ими правонарушений и преступлений, за вовлечение в их совершение (ст.ст. 150, 151, 156).

Родители могут быть лишены или ограничены в родительских правах (временное отобрание детей), ограничены в дееспособности (ст.ст. 69, 73, 77 СК РФ).

В случаях отсутствия родительского попечения, смерти родителей, лишения или ограничения родительских прав, признания родителей не дееспособными, ограничения их дееспособности, длительного отсутствия или болезни родителей, а также уклонения родителей от воспитания детей, защита прав и интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства.

В соответствии с п. 1 ст. 121 СК РФ, деятельность физических и юридических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается. В соответствии с выполнением служебных обязанностей инспектора ПДН оказывают содействие органам опеки и попечительства в выявлении детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, а в необходимых случаях – в проведении мероприятий по профилактике правонарушений.

Должностные лица учреждений и организаций, в том числе и ПДН, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического проживания детей, которые в 3-х дневный срок обязаны провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения со стороны родителей или родственников до решения вопроса об устройстве ребенка исполнять обязанности опекуна, в течение месяца обеспечить ребенка в семью, а в отсутствии такой возможности – в учреждение для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей – ст. 122 – 123 СК РФ.¹

Органы опеки и попечительства назначают опеку:

- детям до 14 лет, оставшихся без попечения родителей;
- над лишенными дееспособности гражданами, имеющими психические расстройства;

Попечительство:

- над несовершеннолетними 14 – 18 лет, оставшимися без попечения родителей;
- над гражданами, ограниченными в дееспособности, в следствии их злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

¹ Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации»// «Российская газета», № 17, 27.01.1996.

Законными представителями детей и подростков, защищающими их права и интересы, в том числе на судебных заседаниях, являются родители, опекуны и попечители (ст. 29 СК РФ).

Обязанности опекунов или попечителей выполняют администрация учреждений для детей – сирот, социальной защиты населения, а также воспитательные и лечебные учреждения.

В случае получения инспекторами ПДН информации о невыполнении родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей в отношении данных родителей, опекунов или попечителей составляется протокол по ст. 5.35 и 20.22, которые подразделяются на:

- невыполнение или ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов;

- появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

- иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспорте общего пользования и других общественных местах ст. 20.22 КоАП РФ.

Злостное невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию или обучению детей включает в себя:

- ответственность родителей за совершение правонарушений и преступлений несовершеннолетними детьми; в данном случае административная ответственность родителей имеет самостоятельное основание и наступает не за совершение подростком правонарушений, а в связи с ними, наряду с применением предусмотренных законодательством мер к самим несовершеннолетним;

- уклонение от выполнения обязанностей по нравственному, физическому, духовному воспитанию, укреплению здоровья, созданию условий для обучения, получения общего, основного образования;

- систематические самовольные уходы подростков из дома, вызванные бесконтрольностью со стороны родителей, либо неблагополучием в семье;

- систематические самовольные уходы из воспитательных учреждений, лечебных учреждений социальной защиты населения, если

эти учреждения наделены обязанностями опекунов и попечителей для оставшихся без присмотра и попечительства родителей подростков;

– систематическое совершение родителями антиобщественных поступков: пьянство, драки, скандалы, половая распущенность;

– отсутствие позитивных результатов после принятия к родителям, уклоняющимся от выполнения обязанностей по воспитанию и обучению детей, мер общественного воздействия.

К протоколу должны быть приложены документы, подтверждающие злостность и систематическое невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей.

К административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ привлекаются родители или лица, их заменяющие, чьи дети, не достигшие возраста, с которого наступает административная ответственность, задержаны за употребление спиртных напитков или появление в пьяном виде в общественном месте.

Протокол по данной статье составляется в случае обнаружения алкоголя в организме несовершеннолетнего, даже если подросток употреблял пиво и своим видом не оскорблял человеческое достоинство и нравственность.¹

В случае получения информации о противоправном поведении родителей или лиц, их заменяющих, или др. взрослых, должностные лица ПДН обязаны:

Грамотно опросить несовершеннолетнего, свидетелей, помочь зафиксировать телесные повреждения в мед. учреждениях или травмпункте, при необходимости, получить характеристику на несовершеннолетнего в образовательном и др. учреждении, направить рапорт на имя начальника территориального ОВД, сообщение в районную прокуратуру и органы опеки и попечительства.

3. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних.

Участковые уполномоченные полиции и инспектора по делам несовершеннолетних должны взаимодействовать при исполнении своих должностных обязанностей.

¹ Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // «Российская газета», № 139, 28.06.2016.

Инспектора ПДН ставят на учет родителей, способствующих правонарушениям детей, если их противоправное поведение зафиксировано в установленном порядке в приговоре, определении, решении, постановлении суда, постановлении комиссии по делам несовершеннолетних, административной комиссии, прокурора, следователя, органа дознания, сообщении администрации общеобразовательных, воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения, органа опеки и попечительства, др. государственных органов и общественных объединений, а также информации, полученной из ЦВСНП ГУ МВД, и др. подразделений ОВД, заключении, утвержденном руководителем ОВД по материалам проверки жалоб и заявлений граждан.

Для постановки на учет в ПДН родителей несовершеннолетних в указанных выше документах должны содержаться сведения о том, что эти лица злостно не выполняют обязанности по воспитанию и обучению детей, ведут антиобщественный образ жизни и отрицательно влияют на детей, что способствует совершению ими преступлений.

При постановке на учет в ПДН родителей должностные лица полиции:

- проводят беседу с родителями или лицами, их заменяющими, разъясняют им основания постановки на учет, права и обязанности инспектора ПДН, порядок обжалования его действий, сроки и основания снятия с учета;

- проводят беседу с детьми (с целью установления неблагополучия в семье, роли в воспитании детей);

- регистрируют родителей, поставленных на учет в ПДН в журнале учета.

При постановке этих лиц на учет ПДН производится отметка в учетно-профилактических делах и учетно-профилактических карточках, заведенных на несовершеннолетних правонарушителей, являющихся их детьми.

Извещают о постановке на учет ПДН: орган опеки и попечительства по месту жительства н/б семьи (с целью защиты законных прав несовершеннолетних, в том числе на жилье), администрацию учебного заведения, где обучаются дети, администрацию по месту работы родителей, а также участкового уполномоченного, на территории которого проживает данная семья.

Аналогичные сообщения направляют участковые уполномоченные при осуществлении контроля за родителями ведущими антиобщественный образ жизни.

В ходе проведения профилактической работы с родителями, состоящими на учете в ПДН, сотрудники полиции должны:

- ежеквартально осуществлять сверку родителей, состоящих на учете в ОВД, с органами опеки и попечительства;
- ежеквартально проверять родителей на причастность к совершению правонарушений и преступлений (ОСО ИЦ ГУВД);
- систематически осуществлять контроль по месту работы и жительства родителей (РЭУ, соседи, родственники), по месту учебы детей;
- участвовать в оказании помощи в лечении, в том числе пьянства, наркомании, социально-экономической реабилитации, психолого-физической адаптации; направлять родителей указанной категории в кризисные центры, органы социальной защиты, наркологические кабинеты;
- своевременно обсуждать поведение родителей или лиц, их заменяющих, состоящих на учете в ОВД, на заседаниях КДН (комиссия по делам несовершеннолетних), принимать к ним конкретные меры.

При принятии КДН решения: предупредить родителей о возможности лишения или ограничения родительских прав (временное отобрание детей по суду – ст. 73 СК РФ), оказывать помощь организациям и ведомствам, выходящим с иском в суд, в подборе материалов и документов, подтверждающих невозможность дальнейшего проживания ребенка в семье и необходимость выполнения указанных в КДН решений.

Иск о лишении родительских прав имеют право предъявить в суд один из родителей, прокуратура, КДН, органы опеки и попечительства, администрации д/домов, интернатов, лечебных учреждений, и учреждений социальной защиты населения и др. (ст. 69 СК РФ), т.е. органы и учреждения, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних.

Иск об ограничении родительских прав могут предъявить в суд вышеперечисленные органы и учреждения, а также близкие родственники, администрации дошкольных и общеобразовательных учреждений (ст. 73 СК РФ). Если через шесть месяцев вынесения судом решения об ограничении родительских прав родители не изме-

нили своего поведения, то органы опеки и попечительства обязаны предъявить в суд иск о лишении родительских прав.

При непосредственной угрозе жизни и здоровью детей органы опеки и попечительства вправе немедленно отобрать несовершеннолетнего у родителей (ст. 77 СК РФ) по акту об отобрании ребенка, утвержденному главой местного самоуправления, и в течение 7 дней предъявить в суд иск о лишении родительских прав или ограничении родительских прав.

В целях организации работы по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную или антиобщественную деятельность, а также жестокого обращения с ними необходимо:

- ориентировать участковых уполномоченных при отработке жилого сектора выявлять новые связи родителя, состоящего на учете в ПДН или его ребенка, получать полную информацию об образе жизни семьи, доходах, использовании подростков в корыстных целях;

- нацеливать оперуполномоченного по делам с несовершеннолетними на получение наиболее полной информации о поведении, образе жизни не только несовершеннолетнего, состоящего на учете в ПДН и в УР, но и его родителей или лиц, их заменяющих;

- в беседах с несовершеннолетними детьми, состоящими на учете, определять роль родителей или лиц, их заменяющих, в их воспитании и обучении, представлять образ жизни семьи, способы получения ею доходов, критерий нравственного и духовного воспитания в семье или учреждении, в котором обучается или проживает несовершеннолетний.

Родители, способствующие правонарушениям детей, снимаются с учета в случаях:

- снятия с учета их детей;
- осуждения к лишению свободы;
- прекращения отрицательного влияния на детей;
- лишение родительских прав, если они не проживают совместно с их бывшими детьми;
- смерти;
- неподтверждение материалов, послуживших основанием для постановки на учет;
- переезд семьи на новое место жительства.

При снятии родителей с учета в ПДН, должностные лица ПДН должны рапортом доложить об этом начальнику ОВД или его заме-

стителю для решения вопросов, если это необходимо, о передаче родителей для учета участковому уполномоченному.

Об основании и дате снятия с учета родителей производится отметка в картотеках и журнале учета ПДН.

О прекращении контроля за родителями сообщается организациям, учреждениям, должностным лицам, которые ранее были оповещены о постановке их на учет.

При изменении родителями места жительства, должностные лица и ПДН в 3-х дневный срок сообщают об этом в ОВД по новому месту жительства, материалы на родителей направляются после получения подтверждения о прибытии семьи на новое место жительства. В случае получения отрицательно ответа или сведений о благоприятных условиях проживания детей, должностными лицами направляется информация в органы опеки и попечительства, в прокуратуру по месту прежнего места жительства.¹

В дежурную часть территориального подразделения полиции могут быть доставлены несовершеннолетние:

- совершившие общественно-опасные деяния;
- совершившие правонарушения, влекущие меры общественного воздействия или административного взыскания;
- направляемые в спец. школы или спец. профессионально-технические училища в случае необходимости подготовки соответствующих документов или для доставления подростков в эти учреждения;
- самовольно ушедшие из образовательных учреждений;
- самовольно оставившие семью в возрасте до 16 лет, а также оставившие семью от 16 до 18 лет, личность которых не установлена и которые нуждаются в надзоре и помощи;
- оставшиеся без родительского попечения – только в неотложных случаях;
- дети, изымаемые из семьи (по решению суда);
- заблудившиеся и покинутые.

В случае отсутствия инспектора ПДН, сотрудник дежурной части:

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

– устанавливает данные, характеризующие личность доставленного, его родителей, или иных лиц, их заменяющих, обстоятельства правонарушения или обнаружения заблудившегося ребенка, и регистрирует этих несовершеннолетних в журнале;

– вызывает в необходимых случаях родителей подростка, лиц, их заменяющих, а также приглашает иных лиц для выяснения обстоятельств, связанных с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних;

– осуществляет в установленном порядке подготовку материалов, необходимых для привлечения доставленных несовершеннолетних к административной ответственности, оформляет необходимые учетные документы о правонарушении;

– составляет акт о доставлении подкинутого или заблудившегося ребенка. Заблудившиеся и подкинутые дети, доставленные в ОВД, могут находиться в помещении милиции до 8 часов. В отношении подкинутых детей акт составляется в трех экземплярах. Первый экземпляр акта хранится в журнале учета происшествий для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребенка в опасном для жизни состоянии. Второй экземпляр акта направляется вместе с ребенком в лечебное или воспитательное учреждение;

– выносит постановление о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, утверждаемое начальником или его заместителем. К постановлению приобщается объяснение несовершеннолетнего, рапорт сотрудника, доставившего несовершеннолетнего.

Несовершеннолетние могут содержаться в дежурной части не более 3-х часов. Исключение составляют заблудившиеся или подкинутые дети, которые находятся там 8 часов. При отсутствии сотрудника криминальной милиции или подразделения по делам несовершеннолетних, оперативный дежурный по указанию руководителя ОВД, проводит с несовершеннолетними правонарушителями в возрасте от 16 до 18 лет разбирательство в полном объеме. Несовершеннолетние, находящиеся в состоянии опьянения, передаются под подпись в протоколе об административном нарушении:

– родителям или лицам, их заменяющим;

– представителям администрации д/домов, интернатов, социальных учебно-воспитательных учреждений;

– представителям лечебных учреждений органов здравоохранения, если несовершеннолетний не достиг 14 лет, имеет телесные повреждения или его невозможно передать выше указанным лицам.

О передаче несовершеннолетнего указанным лицам делается запись в книге учета лиц, доставленных в ОВД. На каждое выявленное лицо заполняется справка, отрывной талон, который в течение суток направляется в ПДН по месту жительства¹.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте понятие «жестокое обращение с несовершеннолетним».

2. Перечислите особенности деятельности сотрудника полиции в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

3. Раскройте понятие «неисполнение обязанностей по отношению к несовершеннолетнему».

4. Раскройте содержание основных видов деятельности в органах внутренних дел в области профилактики правонарушений несовершеннолетних.

5. Перечислите основные направления взаимодействия участкового уполномоченного полиции и инспектора подразделения по делам несовершеннолетних.

6. Раскройте основные направления деятельности полиции в отношении несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган полиции.

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

Тема 2. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРОЖИВАЮЩИМИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ И СОСТОЯЩИМИ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ В ПОЛИЦИИ

1. Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении несовершеннолетнего в социально-опасном положении.
2. Деятельность участкового уполномоченного полиции при доставлении несовершеннолетнего в дежурную часть.

1. Действия участкового уполномоченного полиции при выявлении несовершеннолетнего в социально-опасном положении.

Сотрудник полиции при получении информации или обнаружении безнадзорного, беспризорного несовершеннолетнего, находящегося в социально-опасном положении осуществляет следующие мероприятия:

- незамедлительно оповещает об этом оперативного дежурного территориального органа полиции или сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних (далее – сотрудник ПДН);

- оказывает несовершеннолетнему первую доврачебную медицинскую помощь, при необходимости доставляет несовершеннолетнего в лечебно-профилактическое учреждение, либо вызывает на место обнаружения несовершеннолетнего наряд скорой помощи.

Оперативный дежурный органа полиции при поступлении данной информации:

- незамедлительно докладывает об этом начальнику органа полиции или лицу, исполняющему его обязанности;

- направляет на место обнаружения несовершеннолетнего сотрудника ПДН или наряд полиции;

- при необходимости вызывает на место его обнаружения наряд скорой помощи;

- сообщает об обнаружении несовершеннолетнего и принятых мерах родителям или законным представителям, получает от них необходимую информацию, которую немедленно передаёт сотрудникам, работающим на месте обнаружения несовершеннолетнего.¹

¹ Приказ МВД РФ от 15.01.2015 № 31 ДСП «Об утверждении Наставления о порядке взаимодействия сотрудников подразделений полиции, следствия, дознания и дежурных частей органов внутренних дел по предупреждению безнад-

При обнаружении несовершеннолетнего, находящегося в состоянии *алкогольного, наркотического или токсического* опьянения, или получении такой информации, оперативный дежурный территориального органа полиции высылает наряд полиции для доставления несовершеннолетнего в дежурную часть полиции, затем сообщает об этом родителям либо законным представителям, при необходимости вызывает «Скорую медицинскую помощь» (для освидетельствования или госпитализации).

При доставлении несовершеннолетнего в подразделение полиции оперативный дежурный:

1. Незамедлительно уведомляет об этом родителей либо законных представителей несовершеннолетнего.
2. Передаёт несовершеннолетнего для осуществления в установленном порядке разбирательства сотруднику специализированного подразделения полиции в зависимости от совершённого противоправного деяния.

В случае нахождения несовершеннолетнего в состоянии *алкогольного, наркотического или токсического* опьянения, имеющего травмы (телесные повреждения), а также признаки обострения психического заболевания или отклонения в поведении оперативный дежурный территориального органа полиции:

- при необходимости вызывает «Скорую медицинскую помощь», до приезда которой оказывает первую медицинскую помощь;
- передаёт несовершеннолетнего должностным лицам учреждения здравоохранения;
- проводит разбирательство с несовершеннолетним, совершившим правонарушение, после оказания ему первой медицинской помощи;
- составляет подробный рапорт и направляет его в ПДН.

Необходимо помнить, что от оперативности действий сотрудников полиции при выявлении несовершеннолетнего, находящегося в социально-опасном положении, будет зависеть его дальнейшая судьба и будущее.

зорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов».

2. Деятельность участкового уполномоченного полиции при доставлении несовершеннолетнего в дежурную часть.

При доставлении несовершеннолетнего в дежурную часть участковый уполномоченный полиции осуществляет следующие мероприятия:

проверяет имеющиеся сведения о несовершеннолетнем, о его родителях либо законных представителях;

– выясняет обстоятельства обнаружения несовершеннолетнего или совершения несовершеннолетним правонарушения;

– оформляют материалы, необходимые для направления заблудившегося, подкинутого ребёнка в учреждения соц. защиты, а при совершении несовершеннолетним правонарушения или преступления проводит неотложные следственные и другие действия;

– в ночное время, выходные и нерабочие дни, либо в других исключительных случаях выносит постановление о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

По окончании разбирательства с несовершеннолетним, сотрудник полиции, проводивший разбирательство, передаёт несовершеннолетнего:

– родителям либо законным представителям;

– должностным лицам образовательных и учебно-воспитательных учреждений;

– должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения.

В соответствии с законодательством, принимая участие в борьбе с правонарушениями среди несовершеннолетних, сотрудники полиции обязаны:

– предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах и в других общественных местах;

– выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних к месту жительства и передавать родителям или лицам, их заменяющим, либо в подразделение по делам несовершеннолетних, а в необходимых случаях — в дежурную часть территориального органа полиции;

– принимать меры по выявлению антиобщественных групп несовершеннолетних, установлению мест их концентрации, докладывать о них дежурному, а также информировать участкового инспектора полиции и инспектора по делам несовершеннолетних;

– знать на патрулируемой территории несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний, осужденных к лишению свободы условно и с отсрочкой исполнения приговора, контролировать их поведение в общественных местах, о всех правонарушениях с их стороны информировать инспектора по делам несовершеннолетних;

– выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, в употребление спиртных напитков, наркотиков, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий, и докладывать о них дежурному, а также информировать работника уголовного розыска, участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних.¹

В территориальные подразделения полиции могут быть доставлены несовершеннолетние:

Совершившие правонарушения;

Самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

Безнадзорные и беспризорные, нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в учреждения органов здравоохранения, в том числе:

– оставшиеся без попечения родителей или законных представителей;

– заблудившиеся и подкинутые;

– самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений;

– не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

¹ Приказ МВД РФ от 15.01.2015 № 31 дсп «Об утверждении Наставления о порядке взаимодействия сотрудников подразделений полиции, следствия, дознания и дежурных частей органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов».

- совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;
- совершившие правонарушения;
- совершившие уголовно-наказуемые деяния.

Участковым уполномоченным полиции, выполняющим свои должностные обязанности в условиях г. Санкт-Петербурга необходимо помнить о положениях Закона СПб «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге, ст. 8-2 и 8-3, предусматривающих ответственность юридических лиц за нахождения несовершеннолетних до 16 лет в общественных местах и в сфере развлечения в ночное время.

Вопросы предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений несовершеннолетних решают практически все службы полиции.

Под общей профилактикой подразумевается разработка совместных планов мероприятий с другими службами полиции на случай групповых нарушений общественного порядка несовершеннолетними, с учетом складывающейся обстановки изменение маршрутов патрулей и постов для их приближения к дискотекам, клубам, общежитиям, проведение общих собраний и встреч с несовершеннолетними, организация и проведение рейдов в местах сбора подростков-правонарушителей.

При патрулировании УУП нередко сталкивается с несовершеннолетними правонарушителями, а также подростками, находящимися в состоянии алкогольного опьянения и малолетними, ведущий бродяжнический образ жизни. Действия сотрудников полиции состоят в следующем: доставлять беспризорных в дежурную часть горрайоргана внутренних дел, в подразделения по делам несовершеннолетних, приюты, равно как доставление несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического в медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и выявления степени опьянения.

Подведя итог, можно сделать вывод о том, что сотрудники полиции несут основную нагрузку по работе с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации. Этому способствуют полномочия, которыми наделены представители правоохранительных органов в соответствии с Федеральным законом «О полиции» – доставлять беспризорных, безнадзорных несовершеннолетних, выяв-

лять взрослых лиц вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность или уклоняющихся от воспитания своих детей или воспитанников и привлекать их к соответствующей ответственности. Необходимо силами социальных и образовательных учреждений использовать данный потенциал полиции в области улучшения ситуации с несовершеннолетними, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

Контрольные вопросы:

1. Что понимается под профилактикой правонарушений несовершеннолетних?
2. Перечислить порядок действий сотрудника полиции при доставлении несовершеннолетнего в дежурную часть территориального подразделения полиции.
3. Перечислите основные мероприятия в отношении несовершеннолетнего в состоянии опьянения при выявлении его сотрудником полиции.
4. Назовите основные права полиции при выявлении несовершеннолетних, оказавшихся в социально-опасном положении.
5. В какие учреждения могут быть доставлены несовершеннолетние, выявленные в общественных местах в состоянии опьянения?

**Тема 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКТОРА ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
2. Направления деятельности инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних.

1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К органам и субъектам профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних относятся:

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Осуществляют применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.

Органы социальной защиты населения. Осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними. К данным подразделениям (органам) относятся: территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания:

Образовательные учреждения:

– выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

– выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

– обеспечивают организацию в образовательных учреждениях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних.

Органы опеки и попечительства. Дают в установленном порядке согласие на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения. Участвуют в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи. Оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органы здравоохранения осуществляют:

– распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;

– развитие сети детских и подростковых учреждений, оказывающих наркологическую и психиатрическую помощь;

– круглосуточный прием и содержание в лечебно-профилактических учреждениях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей;

– медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству, с учетом состояния здоровья;

– выхаживание и воспитание детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо имеющих родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних;

– оказание консультативной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних;

– круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера;

– оказание специализированной диагностической и лечебно-восстановительной помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении;

– подготовку заключений о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступление или общественно опасное деяние, в целях установления у них наличия (отсутствия) противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

– выявление, учет, обследование при наличии показаний медицинского характера и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществление других входящих в их компетенцию мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении;

– выявление источников заболеваний, передаваемых половым путем, обследование и лечение несовершеннолетних, страдающих этими заболеваниями.

Органы службы занятости – участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции участвуют: в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, осуществляют контроль за их поведением¹.

¹ Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» // «Собрание законодательства РФ», 11.11.2013, № 45, ст. 5829.

2. Направления деятельности инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних.

Основные направления деятельности инспектора по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) заключаются в профилактике противоправных деяний несовершеннолетних. С этой целью сотрудники ПДН осуществляют следующие мероприятия:

Изучают особенности обслуживаемой территории:

– численность и состав населения в возрасте до 18 лет, проживающего на обслуживаемой территории, расположение образовательных учреждений, общежитий, культурно-просветительных, спортивных и других учреждений, иные особенности участка, местные обычаи и традиции.

– руководителей органов местного самоуправления, органов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных объединений, религиозных организаций, занимающихся воспитанием, обучением несовершеннолетних, охраной их прав и интересов, организующих спортивную, культурно—просветительскую и другую работу с подростками.

С целью получения объективных данных о ситуации с несовершеннолетними, сотрудники ПДН систематически анализируют оперативную обстановку на обслуживаемой территории, изучая:

– статистические данные о преступлениях, административных правонарушениях и безнадзорности среди несовершеннолетних, информацию о местах, где наиболее часто совершаются правонарушения, причинах, условиях, способствующих их совершению.

– информацию об образе жизни и связях несовершеннолетних правонарушителей, а также о родителях, отрицательно влияющих на детей, сведениями которыми располагают сотрудники иных подразделений, граждане, заинтересованные государственные органы, организации, образовательные учреждения, общественные объединения и религиозные организации, а также содержащиеся в сообщениях средств массовой информации.

ПДН осуществляют свою деятельность по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних по плану, утвержденному начальником территориального органа полиции. Планы разрабатываются на основе анализа и объективной оценки оперативной обстановки.

В целях предупреждения противоправных деяний несовершеннолетних инспектора ПДН осуществляют следующие мероприятия:

1. Анализируют состояние правонарушений несовершеннолетних на территории за отчетный период и установленный промежуток времени, а при необходимости – по отдельным направлениям в зависимости от складывающейся оперативной обстановки, готовят аналитические материалы для информирования о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

2. Изучают выступления средств массовой информации, сообщения государственных органов, общественных объединений и религиозных организаций, письма и заявления граждан, а также другие материалы, содержащие информацию, необходимую для организации работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

3. Принимают участие в подготовке предложений в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации по вопросам:

- совершенствования работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- устранения причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, оказанию отрицательного влияния на несовершеннолетних со стороны их родителей или законных представителей, не выполняющих своих обязанностей по воспитанию детей;

- организации трудоустройства, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних правонарушителей и детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, другим вопросам, связанным с предупреждением правонарушений несовершеннолетних.

4. Участвуют в разработке и проведении целевых профилактических рейдов и операций.

5. Осуществляют взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенными на обслуживаемой территории.¹

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ор-

При этом особое внимание уделяется организации и реализации взаимодействия с администрациями, расположенными на обслуживаемой территории образовательных учреждений и специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа.

Для осуществления данной деятельности разрабатываются совместные планы территориального органа полиции и администрации образовательных учреждений на полугодие и год по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных происшествий, а также групповых нарушений общественного порядка, самовольных уходов воспитанников из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

На каждое образовательное учреждение инспекторами ПДН собираются и обобщаются информационно-статистические материалы.

Инспектора ПДН оказывают содействие:

– администрации образовательных учреждений – в организации правовой пропаганды;

– органам опеки и попечительства – в выявлении детей и подростков, оставшихся без попечения родителей;

– подразделениям Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России и МЧС России – в проводимой работе по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма и неосторожного обращения с огнем.

Инспектора ПДН незамедлительно информируют:

– орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

– комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемую органом местного самоуправления – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, а также находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

ганов внутренних дел Российской Федерации" // "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", № 11, 17.03.2014.

– орган социальной защиты населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

– орган здравоохранения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении, в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.

– орган образования – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

– орган по делам молодежи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.¹

При проверке полученной информации, инспектора ПДН вносят в заинтересованные органы и учреждения предложения о применении мер воздействия в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Для профилактики противоправных деяний несовершеннолетних должностные лица ПДН проводят встречи с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступают в образовательных учреждениях и в средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, формируют позитивное общественное мнение о деятельности органов внутренних дел.²

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

² Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ор-

В деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних активно используются возможности общественных объединений и религиозных организаций.

В случае выявления лиц и сведений, представляющих оперативный интерес, а также для принятия к правонарушителям мер, предусмотренных законодательством российской Федерации и использование этой информации при организации работы по предупреждению, раскрытию преступлений и пресечению случаев отрицательного влияния на несовершеннолетних, об этом незамедлительно докладывается начальнику территориального органа полиции.

Вносят руководству органа полиции предложения, формируемые на основании анализа оперативной обстановки, об изменении планов комплексного использования сил и средств по охране общественного порядка, проведения рейдов и других мероприятий с участием сотрудников других подразделений, иных государственных органов, общественных объединений, в том числе в местах концентрации групп несовершеннолетних.¹

Должностные лица ПДН в целях предупреждения систематического употребления спиртных напитков, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних:

– участвуют в проведении рейдов и операций по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, а также лиц, нарушающих правила торговли спиртными напитками в отношении несовершеннолетних; выявлению несовершеннолетних, допускающих немедицинское употребление наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, мест их концентрации, возможного сбыта, приобретения и употребления указанных средств и веществ; лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, организаторов и содержателей притонов;

– устанавливают с помощью сотрудников других подразделений факты, связанные с приобретением и употреблением несовершен-

ганов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

летними спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

– информируют органы здравоохранения о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении и лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

– анализируют состояние работы по предупреждению систематического употребления спиртных напитков, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних на обслуживаемой территории, для организации профилактических мероприятий, подготовки информации в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних¹.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите субъекты профилактики правонарушений и безнадзорности в РФ.

2. Перечислите органы полиции-субъекты профилактики и правонарушений несовершеннолетних.

3. Охарактеризуйте основные обязанности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

4. Изложите порядок действий сотрудников ПДН при выявлении фактов отрицательного влияния на несовершеннолетнего.

5. Какие государственные органы-субъекты профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних информируются сотрудниками полиции?

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

Тема 4. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА ИНСПЕКТОРА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ С ЛИЦАМИ, СОСТОЯЩИМИ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ В ПОЛИЦИИ

1. Категории несовершеннолетних, с которыми проводят индивидуальную профилактическую работу инспектора ПДН.
2. Направления деятельности инспектора ПДН при проведении профилактических мероприятий.

1. Категории несовершеннолетних, с которыми проводят индивидуальную профилактическую работу инспектора ПДН.

Подразделения по делам несовершеннолетних полиции (далее – ПДН) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

1. Употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества.

2. Совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания.

3. Совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

4. Освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

5. Не подлежащих уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

6. Не подлежащих уголовной ответственности, вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

7. Обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

8. Условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания, вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием.

9. Получивших отсрочку отбывания наказания.

10. Освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находились в социально-опасном положении и (или) нуждались в социальной помощи и (или) реабилитации.

11. Осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

12. Осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

13. Родителей или законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

14. Других несовершеннолетних, их родителей или законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя¹.

2. Направления деятельности инспектора ПДН при проведении профилактических мероприятий.

Инспектора ПДН при выполнении своих должностных обязанностей выявляют лиц:

– вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния;

– родителей несовершеннолетних или их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних. Инспектора ПДН также вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законо-

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

дательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Также, инспектора ПДН осуществляют меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

Рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

Участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания следующих лиц:

1. Направляемых по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

2. Временно ожидающих рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в случаях, когда на основании постановления судьи несовершеннолетние, не подлежащие уголовной ответственности, могут быть направлены в ЦВСНП сроком до 30 суток при:

– необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего;

– необходимости предупреждения повторного общественно опасного деяния;

– отсутствию у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания;

– злостном уклонении несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования.

3. Самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

4. Совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних, или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их

личность не установлена либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние.

5. Совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено административное правонарушение.

Инспектора ПДН участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Вносят в уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих.

Принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел, в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий.

В пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Основным документом, регламентирующим организацию работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ОДН, является Приказ МВД №845 от 15.09.2013 года проведение профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете – одна из главных задач инспектора ОДН.

Существует два вида учета: заведение учетно-профилактической карточки и заведение учетно-профилактического дела.

Основанием для постановки служит документ (это может быть – копия протокола, копия постановления КДН, копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, постановление следователя о прекращении уголовного дела вследствие акта об амнистии, в связи с не достижением

возраста уголовной ответственности, в связи с отставанием в психическом развитии, постановление следователя о привлечении в качестве обвиняемого или такое сообщение следователя с указанием избранной мерой (в отношении несовершеннолетнего).

Кроме того, при постановке на учет, инспектору необходимо провести следующую работу:

1. Провести беседу с родителями несовершеннолетнего или с его законными представителями, разъяснить основания постановки на учет и снятия с учета. Необходимо взять с родителей подробное объяснение, в котором указать связи подростка, его черты характера, любимые занятия, отношение к труду, к учебе, отразить в этом объяснении взаимоотношения подростка со всеми членами семьи, а также отношения родителей между собой. Указать, какие отношения у несовершеннолетнего сложились в школе с одноклассниками, преподавателями, т.е. в объяснении родителей должна быть обширная информация о том, в какой обстановке проживает подросток.

2. Необходимо взять подробное объяснение у самого подростка. Иногда мнение родителей и несовершеннолетнего не совпадают, т. к. каждый высказывает свое субъективное мнение. Инспектору ПДН необходимо проанализировать полученную информацию и использовать ее в профилактической работе.

3. Необходимо проверить подростка по месту жительства, составить акт жилищно-бытовых условий (далее - ЖБУ), в котором отразить состав семьи, условия проживания подростка, материальное обеспечение семьи, влияние родителей на несовершеннолетнего, образ жизни, место работы, сделать соответствующие выводы для проведения с подростком соответствующей профилактической работы.

Направить извещение о постановке на учет в ПДН, наркологическое учреждение, если употребляет спиртные напитки, психотропные средства или наркотические вещества без назначения врача.

Направить запрос в психо-неврологический диспансер для уточнения психического здоровья подростка. Если подросток может представлять своим поведением опасность для других или себя, инспектор вносит предложение врачам-психиатрам о неотложной госпитализации несовершеннолетнего правонарушителя, в отношении тех, кто состоит на учете в ПДН.

Если подросток старше 16 лет, то посылается сообщение в военный комиссариат района.

УПК утверждается начальником подразделения и хранится у инспектора ПДН. Результаты проведения профилактической работы с несовершеннолетним отражаются инспектором ПДН ежемесячно, а сотрудниками других подразделений – ежеквартально.

Инспектор обязан проводить систематическую индивидуальную профилактическую работу с данной категорией н/летних с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. В этих целях инспектор должен проводить следующую работу:

1. Разъяснять несовершеннолетнему последствия совершения им противоправных действий в ходе бесед в ОВД по месту жительства и месту учебы или работы несовершеннолетнего.

2. Выяснять образ жизни подростка, связи, его намерения путем бесед сего друзьями, одноклассниками, преподавателями, родителями, соседями другими лицами, общающимися с подростком.

3. Выявлять в пределах своей компетенции и принимать меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетними правонарушений, быт и обстановку в семье, отношения с родителями, неблагополучие в семье. Возможное привлечение родителей к ответственности или рекомендации обратиться за помощью к специалистам – психологам, психиатрам и т.д.).

4. Выявлять, в пределах своей компетенции, в установленном порядке привлекать к ответственности лиц, вовлекающих подростков в совершение преступлений и антиобщественных действий. (Это могут быть посторонние лица, иногда родители.)

5. Привлекать к профилактической работе лиц, способных оказать на подростка положительное влияние – это могут быть несовершеннолетние: соседи, одноклассники; взрослые: родственники, педагоги и др. Для этого надо выявить таких лиц, провести с ними специальные беседы, установить, каким образом они могут оказать положительное влияние на подростка, обязательно периодически встречаться, беседовать с таким лицом. Анализировать результаты такого влияния.

6. Решать во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики, безнадзорности и правонарушении несовершеннолетних, вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего. В зависимости от особенностей жизни подростка, необходимо спланировать работу по определению несовершеннолетнего в детское учреждение (если он не учится). Это может быть школа, интернат, детский дом и т.д. Если семья социального риска, малообеспеченная, то

необходимо обратиться в органы социальной защиты для оказания помощи семье и подростку. В летний период обязательно установить место отдыха или работы несовершеннолетнего. Заранее провести беседы с подростками, состоящими на учете в ПДН, где они хотели бы отдыхать или работать в летнее время. Связаться с администрациями учебных заведений, органов местного самоуправления, органов здравоохранения, комитета по делам молодежи, соц. защиты с целью выяснения вопросов трудоустройства и летнего отдыха по линии этих ведомств, для детей из числа трудных. Все это надо сделать в апреле – мае, чтобы заранее знать, где будут находиться несовершеннолетние, состоящие на учете, в летний период.

Должностные лица ПДН должны незамедлительно информировать:

– органы прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних.

– комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемую органом местного самоуправления, – о выявленных случаях нарушений прав н/летних на образование, труд, отдых, жилище, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

– орган управления соц. защиты населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

– орган управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении, в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

– орган управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

– орган по делам молодежи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

Основания и порядок снятия с учета несовершеннолетних.

При наличии положительной характеристики подросток может быть снят с учета. Кроме того, основаниями для снятия с учета в/летних могут быть:

- достижение 18 лет;
- помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;
- совершение преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- не подтверждение материалов, послуживших основанием для постановки на учет;
- смерти, признании в соответствии с законом, умершим или безвестно отсутствующим;
- в течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия – в отношении несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности с применением мер воспитательного воздействия;
- до принятия решения суда с последующим изменением основания постановки на учет – на обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;
- изменение вида учета.¹

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите основные профилактические мероприятия, проводимые полицией по профилактике безнадзорности несовершеннолетних.

2. Какие мероприятия осуществляют инспектора ПДН в отношении несовершеннолетних правонарушителей?

3. Укажите особенности информирования государственных органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

4. Укажите особенности профилактической деятельности инспекторов ПДН.

5. Какие органы информируются инспекторами ПДН при выявлении фактов противоправного поведения несовершеннолетних?

Тема 5. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ И СООБЩЕНИЙ ИНСПЕКТОРОМ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1. Порядок регистрации в органах внутренних дел писем, предложений, заявлений и жалоб граждан.
2. Рассмотрение и оформление результатов проверки писем, предложений, заявлений и жалоб граждан инспектором по делам несовершеннолетних. Сроки их рассмотрения.

1. Порядок регистрации в органах внутренних дел писем, предложений, заявлений и жалоб граждан.

Письма и личные обращения граждан в ОВД в зависимости от затронутых вопросов и их юридической природы подразделяются:

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложения, заявления или жалобы, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Предложение — рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Заявление — просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба — просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Должностное лицо — лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Информирование об исполнении государственной услуги осуществляется в публичном и индивидуальном порядке, должно быть достоверным, доступным и полным.

При индивидуальном устном (на личном приеме или по телефону) информировании гражданина сотрудник полиции должен назвать свою фамилию, имя, отчество, звание, занимаемую должность. В вежливой форме, корректно, используя официально-деловой стиль речи, проинформировать гражданина о порядке или ходе предоставления государственной услуги, предварительно предложив гражданину назвать свою фамилию, имя, отчество. В случае отказа или некорректных высказываний — прекратить разговор. При индивидуальном информировании гражданина по телефону не допускается разглашение сведений конфиденциального характера, касающихся частной жизни гражданина, его персональных данных и другой, охраняемой законом информации. Если осуществление индивидуального информирования гражданина занимает более десяти минут, сотрудник должен предложить ему обратиться за получением информации письменно.

Письменные обращения подлежат обязательной регистрации в подразделении делопроизводства, в течение 3-х рабочих дней с момента поступления в ОВД.

2. Рассмотрение и оформление результатов проверки писем, предложений, заявлений и жалоб граждан инспектором по делам несовершеннолетних. Сроки их рассмотрения.

По письменному запросу гражданина сотрудники, ответственные за предоставление государственной услуги, в течение тридцати дней со дня его регистрации в письменной форме разъясняют порядок предоставления государственной услуги.

Запрещается требовать от гражданина представления документов и информации или осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления и организации, в распоряжении которых находятся указанные документы или информация.

Результатом предоставления государственной услуги являются:

– письменный, либо направленный в форме электронного документа, либо устный, данный на личном приеме, ответ гражданину по существу всех поставленных им вопросов, а также других лиц, либо

уведомление о переадресации обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов.

– письменный, либо направленный в форме электронного документа, либо устный, данный на личном приеме, отказ в рассмотрении обращения с изложением причин.

Срок предоставления государственной услуги исчисляется в календарных днях. Письменные обращения подлежат обязательной регистрации в подразделении делопроизводства, в течение 3-х рабочих дней с момента поступления в полицию.

Обращения, поступившие в ОВД в соответствии с его компетенцией, рассматриваются в течение тридцати дней со дня регистрации. Если срок окончания рассмотрения обращения приходится на выходной или нерабочий праздничный день, то днем окончания срока рассмотрения обращения считается предшествующий ему рабочий день. Указанный срок исчисляется от даты регистрации обращения в ОВД до даты подписания окончательного ответа автору.

В течение семи дней со дня регистрации, обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию ОВД, подлежит направлению в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с одновременным уведомлением об этом гражданина, направившего обращение.

Копия обращения, содержащего вопросы, решение которых находится в компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующему должностному лицу.

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, возвращается гражданину, направившему обращение, без рассмотрения с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Обращение некорректное по содержанию либо по изложению и форме оставляется без рассмотрения, о чем сообщается гражданину, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

По обращению, относящемуся к компетенции ОВД, его руководством принимается организационное решение о порядке его рассмотрения по существу.

Обращение направляется для рассмотрения в подчиненный ОВД по территориальности, о чем уведомляется гражданин.

В исключительных случаях, а также при направлении запроса о предоставлении документов и материалов, необходимых для рассмотрения обращения, срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на тридцать дней с одновременным уведомлением гражданина, направившего обращение. Для продления срока рассмотрения исполнитель не позднее трех дней до истечения установленного срока представляет рапорт на имя руководителя с информацией о проделанной работе, причинах продления, конкретных мероприятиях и сроках, необходимых для завершения рассмотрения обращения.

Если рассмотрение обращения поручено нескольким подразделениям, то срок представления соисполнителем необходимых материалов подразделению — главному исполнителю составляет половину общего срока, установленного для рассмотрения обращения.

Рассмотрение обращения, запроса члена Совета Федерации и депутата ГД осуществляется безотлагательно, а при необходимости получения дополнительных материалов — не позднее тридцати дней со дня его получения. Срок рассмотрения может быть продлен по согласованию с инициатором обращения или запроса.

Ответ на парламентский запрос должен быть дан не позднее пятнадцати дней со дня его получения ОВД или в иной установленной соответствующей палатой Федерального Собрания РФ.

Уполномоченному по правам человека в РФ материалы, документы и иная информация должны быть направлены не позднее пятнадцати дней со дня получения его запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

Срок рассмотрения запроса информации, поступившего от гражданина, может быть продлен, но не более чем на пятнадцать дней, о чем в семидневный срок со дня регистрации запроса должен быть уведомлен гражданин.

Основанием для предоставления государственной услуги является поступившее в ОВД письменное или в форме электронного документа обращение, а также полученное на личном приеме устное или письменное обращение.

Письменное обращение в обязательном порядке должно содержать:

- наименование ОВД или фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица ОВД, либо его должность;
- фамилию, имя, отчество гражданина;

– почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ или уведомление о переадресации обращения или адрес электронной почты для направления ответа или уведомления в форме электронного документа;

– краткое и логичное изложение существа обращения, четко выраженную просьбу, причины несогласия с обжалуемым решением, обстоятельства, на основании которых гражданин считает, что нарушены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к их реализации, либо незаконно возложена какая-либо обязанность, а также иные сведения;

– личную подпись (кроме интернет-обращения) и дату. Электронная подпись является дополнительной информацией.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии, в том числе в электронной форме.

При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность, и сообщает суть обращения.

От гражданина запрещено требовать:

1. Представления документов и информации, которые находятся в распоряжении ОВД, иных органов государственной власти в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

2. Представления документов и информации или осуществление действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги.

Ответ на обращение не дается:

1. Если обращение признано анонимным.

2. Если обращение признано многократным и с автором уже прекращена переписка, о чем он ранее был уведомлен в установленном законом порядке.

Ответ по существу поставленных в обращении вопросов гражданину не дается:

1. Если обращение признано некорректным по изложению, о чем сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и адрес поддаются прочтению.

2. Если обращение признано некорректным по содержанию, автору сообщается о недопустимости злоупотребления правом на обращение.

3. Если невозможно подготовить ответ без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, о чем сообщается гражданину, направившему обращение.

4. Если обращение содержит вопросы, решение которых не входит в компетенцию ОВД, гражданин уведомляется о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, возвращается гражданину, направившему обращение, без рассмотрения с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

В ходе личного приема гражданину может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения, если ему ранее был дан ответ по существу поставленных вопросов.

Гражданину может быть отказано в записи на личный прием, если рассмотрение интересующих его вопросов не входит в компетенцию принимающего лица или они повторяют предыдущие, на которые ему давались ответы, либо представленные гражданином материалы некорректны по содержанию или по изложению и форме.

В случае если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, гражданин вправе вновь направить обращение в ОВД.

В интересах защиты прав граждан и сотрудников в процессе личного приема может производиться аудио- и/или видеозапись, о чем перед приемом уведомляется гражданин.

Сведения, содержащиеся в обращении, а также информация, касающаяся частной жизни гражданина, ставшие известными должностным лицам ОВД при рассмотрении обращения, не подлежат разглашению. Не является разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Письменные обращения, поданные в ОВД непосредственно автором или лицом, представляющим его интересы, принимаются и регистрируются в дежурной части круглосуточно. Оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его автору обращения или лицу, представляющему его интересы.

Уполномоченное должностное лицо в ходе рассмотрения обращения:

При рассмотрении обращения, отнесенного к категории «предложение», необходимо оценить целесообразность применения на практике каждого предложения гражданина и, таким образом, сделать вывод о возможности его принятия или отклонения. Принятые предложения учитываются в нормотворческой деятельности ОВД или принятии управленческого решения. О результатах рассмотрения предложения заявителю направляется ответ.

При рассмотрении обращения, отнесенного к категории «заявление», следует выделить действие, на необходимость совершения которого заявитель указывает. При наличии достаточных оснований для его совершения принимаются меры для удовлетворения заявления. В ответе заявителю сообщается об удовлетворении или причинах отказа в удовлетворении заявления.

При рассмотрении обращения, отнесенного к категории «жалоба», следует проанализировать обоснованность каждого из мотивов, приведенных в жалобе, то есть проверить, соответствовали ли обжалуемые действия (бездействие) сотрудников ОВД положениям и предписаниям законов и подзаконных актов, в том числе нормативных правовых актов МВД России. По результатам проведенной проверки жалоба признается обоснованной или необоснованной. Если жалоба признана обоснованной, принимаются необходимые меры для восстановления нарушенных законных прав и свобод гражданина. Если жалоба признана необоснованной, в ответе даются разъяснения в отношении неправомерности предъявляемых претензий, а также в случае необходимости возможный порядок обжалования принятого по ней решения.

При рассмотрении обращения, отнесенного к категории «запрос информации», определяется степень ограничения доступа к запрашиваемой информации в соответствии с федеральным законодательством. Результатом рассмотрения запроса информации является предоставление требуемых сведений, дача разъяснений или мотивированный отказ в предоставлении информации.

Если в ходе проверки обращения выявлены признаки преступления или административного правонарушения, исполнитель составляет рапорт на имя руководителя органа внутренних дел, давшего поручение, который регистрируется в книге учёта сообщений о происшествиях (КУСП) и рассматривается в соответствии с требованиями

Уголовно-процессуального кодекса РФ (КоАП). Копия рапорта приобщается в материал по обращению. Другие вопросы, изложенные в обращении, не связанные с признаками преступления или административного правонарушения, рассматриваются в порядке, предусмотренном административным регламентом.

Если выявленные признаки преступления или административного правонарушения касаются сути всего обращения, составляется мотивированный рапорт, и в соответствии с резолюцией руководителя данное обращение направляется в дежурную часть ОВД, где оно регистрируется в КУСП и рассматривается в соответствии с требованиями УПК или КоАП.

Для обобщения результатов рассмотрения жалобы составляется мотивированное заключение, которое составляется в произвольной форме, но должно содержать объективный анализ собранных материалов, выводы по итогам проверки, в том числе решение о списании материалов в дело. Заключение подписывается лицом, проводившим проверку, и утверждается руководителем ОВД или его заместителем.

Оригиналы личных документов (свидетельство о рождении, паспорт, водительское удостоверение, свидетельство о регистрации, свидетельство о собственности и другие правоустанавливающие документы) к материалу по письменному обращению не приобщаются, а возвращаются автору обращения путем личного вручения под роспись или иным способом, обеспечивающим их сохранность.

Ответ гражданину по существу поставленных в обращении вопросов дается в письменной форме на официальном бланке за подписью руководителя или заместителя руководителя территориального ОВД, либо за подписью руководителя структурного подразделения, которому поручена организация рассмотрения конкретного обращения.

Ответ на письменное обращение гражданина, поступившее с личного приема, направляется за подписью принимавшего его должностного лица либо уполномоченного им должностного лица.

Гражданину на одно его обращение направляется только один ответ, несмотря на количество вопросов, изложенных в нем. Текст ответа составляется в официальном стиле с указанием организации, откуда поступило обращение, а также всех обращений, объединенных в один материал, без нерасшифрованных служебных аббревиатур. Ссылки на те или иные статьи нормативных правовых актов без указания названия этих статей не допускаются. Запрещается направлять

гражданам ответы с исправлениями, ошибками (в том числе в реквизитах).

На коллективное обращение ответ дается на имя гражданина, по фамилии которого оно учтено. В тексте ответа необходимо указывать, что ответ дается на коллективное письмо.

В ходе рассмотрения обращения уполномоченное должностное лицо ОВД имеет право направлять межведомственные запросы с целью получения необходимых сведений в другие государственные органы, органы местного самоуправления, иные организации, участвующие в предоставлении государственной услуги. Подготовка межведомственных запросов осуществляется уполномоченным на рассмотрение обращения должностным лицом и подписывается руководителем ОВД или его заместителем. Направление указанных запросов осуществляется подразделением делопроизводства ОВД с соблюдением требования обязательной регистрации и учета.

Обращение сотрудника в форме рапорта или докладной записки с предложением, заявлением или жалобой (в том числе об отказе в предоставлении отпуска, обжаловании дисциплинарного взыскания, уведомлением о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений) регистрируется и учитывается в порядке, предусмотренном Административным регламентом, и рассматривается в соответствии с законодательством РФ и ведомственными нормативными актами МВД России, за исключением тех, по которым предусмотрен иной порядок регистрации и рассмотрения. В учетных формах проставляется отметка «рапорт».

Переписка с автором по вопросу, на который ему ранее давался ответ, прекращается решением руководства ОВД по мотивированному заключению о признании многократного обращения безосновательным. О данном решении гражданин уведомляется с изложением ответов на вопросы, по которым прекращается переписка с указанием реквизитов предыдущих ответов. Последующие обращения проверяются на предмет отсутствия новых доводов и обстоятельств, требующих дополнительной проверки, и без рассмотрения списываются в дело руководителем на докладной записке сотрудника подразделения, осуществлявшего рассмотрение предыдущих обращений или подразделения делопроизводства, ответ на них не дается.

Ответ на интернет-обращение направляется в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, или в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в об-

ращении. При этом подписанный на бумажном носителе ответ подшивается в материал по рассмотренному обращению.

При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий личность. В учетную форму заносится дата приема, фамилия, имя, отчество посетителя, при необходимости направления письменного ответа — почтовый адрес (адрес электронной почты), фамилия и инициалы должностного лица, производящего прием, краткое содержание устного обращения и сведения о результатах приема. При отсутствии документа, удостоверяющего личность, допускается внесение в учетные формы данных о посетителе с его слов, о чем делается соответствующая запись. Если разрешение вопроса, с которым обратился посетитель, не входит в компетенцию данного ОВД, гражданину дается разъяснение, куда и в каком порядке ему следует обратиться.

Если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в учетной форме, а гражданин удостоверяет свое согласие личной подписью. В этом случае должностное лицо, осуществляющее прием, в пределах своей компетенции вправе удовлетворить просьбу, сообщив посетителю порядок и срок исполнения принятого решения, или отказать в удовлетворении просьбы, разъяснив мотивы отказа и порядок обжалования принятого решения.

В остальных случаях гражданину предлагается оставить письменное обращение, которое подлежит регистрации и рассмотрению. Если посетитель ввиду ограниченных способностей не может самостоятельно в письменной форме изложить суть обращения, ему оказывается помощь в написании.

Каждое письменное обращение и все документы, относящиеся к его рассмотрению, исполнителем формируются и сшиваются в отдельный материал в следующей последовательности:

- титульный лист;
- опись документов, находящихся в материале по письменному обращению;
- лист резолюций по письменному обращению;
- письменное обращение, приложения к нему (если они имеются), конверт;

- материалы проверки по письменному обращению (если она проводилась), а также (если имеются) копии промежуточных ответов автору, рапорт о продлении срока рассмотрения;
- заключение по результатам рассмотрения обращения;
- копия ответа автору обращения.

Листы в материале нумеруются карандашом в правом верхнем углу, прошитый материал опечатывается в соответствии с правилами делопроизводства.

Контрольные вопросы:

Раскройте понятие «обращение гражданина».

Что является ответом на обращение гражданина в органы внутренних дел?

Какие сроки принятия решения по обращениям (заявлениям) граждан?

Перечислите виды обращений граждан в органы внутренних дел.

Раскройте понятие «заявление гражданина»

Тема 6. ВЕДЕНИЕ СЛУЖЕБНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1. Постановка на профилактический учёт в полицию несовершеннолетних и их официальных представителей.
2. Виды профилактического учёта, осуществляемого полицией в отношении несовершеннолетних и их официальных представителей.

1. Постановка на профилактический учёт в полицию несовершеннолетних и их официальных представителей.

Сотрудники ПДН ставят на профилактический учёт несовершеннолетних правонарушителей, и родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, на основании:

1. Приговора, определения или постановления суда.
2. Постановления прокурора, следователя, дознавателя, начальника территориального органа МВД России.
3. Протокола об административном правонарушении, по которому принято решение о назначении административного наказания.
4. Заключения о постановке несовершеннолетнего, родителя, иного законного представителя на профилактический учёт в подразделении по делам несовершеннолетних.¹

В случаях, когда несовершеннолетние совершают правонарушения на объектах транспорта, ПДН линейных отделов (управлений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте направляют материалы об установленных фактах в территориальные органы МВД России на районном уровне по месту жительства нарушителей для решения вопроса о постановке на профилактический учёт и проведении профилактической работы.²

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

² Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

Разрешение о постановке на профилактический учет дается в письменном виде начальником территориального органа МВД России или его заместителем.

Руководители территориальных органов полиции не реже одного раза в полугодие изучают УПК, УПД на лиц, состоящих на профилактическом учете. По результатам изучения ими даются письменные указания, направленные на повышение эффективности профилактической работы.

Сотрудники ПДН при постановке на профилактический учёт подростка проводят следующие мероприятия:

1. Проводят беседу с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, разъясняют им основания постановления на профилактический учет и снятия с него.

2. Организуют проведение беседы с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями начальником территориального органа МВД России или его заместителем с оформлением справки о проведении начальником территориального органа МВД России беседы с несовершеннолетним.

3. Проводят обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего.

4. Представляют материалы для проверки и регистрации руководителю ПДН территориального органа МВД России.

5. Направляют в течение 10 суток с момента постановления на профилактический учет в ПДН информацию в:

– Медицинские организации:

а) о несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества;

б) о родителях или иных законных представителях несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, поставленных на профилактический учет.

– Военный комиссариат района, административного округа, города (без районного деления) - о несовершеннолетних мужского пола, достигших 16 лет и совершивших преступления.

– Иные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Решение о снятии с профилактического учета оформляется рапортом сотрудника ПДН. Разрешение о снятии с профилактического учета несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей дается в письменном виде начальником территориального органа МВД России или его заместителем при наличии оснований.

При изменении лицом, состоящим на учете в ПДН, места жительства сотрудники ПДН в течение 3 суток со дня установления данного факта в письменном виде информируют об этом территориальный орган МВД России по новому месту жительства. Материалы направляются в указанный территориальный орган МВД России только после получения письменного подтверждения о прибытии выбывшего лица на новое место жительства. При получении сообщения о том, что выбывший не прибыл к новому месту жительства, материалы докладываются начальнику территориального органа МВД России для решения вопроса о розыске лица.

2. Виды профилактического учёта, осуществляемого полицией в отношении несовершеннолетних и их официальных представителей. Порядок осуществления профилактической деятельности.

Профилактический учет осуществляемый полицией в отношении несовершеннолетних может быть двух видов:

- с заведением четно-профилактических карточек (далее - УПК);
- с заведением учетно-профилактических дел (далее – УПД).

На профилактический учет ПДН с заведением УПК и УПД ставятся несовершеннолетние. Родители или иные законные представители, проживающие на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России, – только с заведением УПК.

УПК и УПД оформляются в течение 5 дней с момента получения сотрудником ПДН документов, являющихся основанием для постановки на профилактический учет.

На профилактический учет с заведением УПК ставятся:

Несовершеннолетние:

1. Употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества.
2. Употребляющие алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию.
3. Совершившие правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.
4. Совершившие антиобщественное действие.

5. Освобожденные от уголовной ответственности, вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия¹.

6. Совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности, в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

7. Совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

8. Обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

Родители или иные законные представители, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

На профилактический учет с заведением УПД ставятся несовершеннолетние:

1. Условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания.

2. Освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием.

3. Получившие отсрочку отбывания наказания.

4. Освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния.

5. Освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации.

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

6. Осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

7. Условно осужденные.

8. Осужденные к ограничению свободы в виде основного наказания.

9. Осужденные к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.¹

В случае однократного совершения несовершеннолетним административного правонарушения либо антиобщественного действия, при наличии соответствующей информации об особенностях его личности, условиях жизни и воспитания, родителях или иных законных представителях сотрудником ПДН может быть внесено начальнику территориального органа МВД России мотивированное предложение о нецелесообразности постановки этого несовершеннолетнего на профилактический учет в ПДН. Материалы проверки с заключением по результатам рассмотрения информации в отношении несовершеннолетнего утвержденным начальником территориального органа МВД России или его заместителем, списываются в дело и учитываются при решении вопроса о постановке на профилактический учет при повторном совершении несовершеннолетним подобных деяний.

УПК ведутся:

1. В течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия – в отношении несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

2. До принятия решения суда с последующим изменением основания постановки на профилактический учет – на подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу. Прекращенные по данному основанию УПК хранятся в архиве на общих основаниях. Сведения о проводимой с несовершеннолетними работе отражаются в обзорной справке, приобщаемой к УПД.

3. До снятия несовершеннолетних с профилактического учета по основаниям, предусмотренным настоящей Инструкцией, либо до из-

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»// «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 11, 17.03.2014.

менения вида профилактического учета – в отношении других категорий несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением УПК.

УПД ведутся:

1. До принятия судом решения об освобождении от наказания или об отмене отсрочки отбывания наказания либо до достижения осужденным 18-летнего возраста – в отношении несовершеннолетних, получивших отсрочку отбывания наказания.

2. В течение установленного судом срока применения принудительных мер воспитательного воздействия – в отношении несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

3. В течение испытательного срока – на осужденных условно.

4. В течение установленного судом срока отбывания наказания, не менее шести месяцев, – в отношении несовершеннолетних, осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания, обязательным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

5. До снятия несовершеннолетних с профилактического учета.

При наличии оснований полагать, что по истечении шести месяцев исправление несовершеннолетнего не достигнуто, срок проведения профилактической работы с несовершеннолетним может быть продлен на шесть месяцев. Решение принимается начальником территориального органа МВД России на основании мотивированного рапорта сотрудника ПДН.

Планы проведения профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением УПД, составляются ежеквартально.

Информация о проводимой профилактической работе вносится в УПК и УПД: сотрудниками ПДН – ежемесячно, участковыми уполномоченными полиции и оперуполномоченными уголовного розыска – не реже одного раза в квартал. К УПК, УПД в хронологическом порядке приобщаются документы о проведении мероприятий с лицами, состоящими на профилактическом учете. Запрещается приобщение к УПК и УПД обращений, заявлений и материалов о право-

нарушениях, если по ним не принято решение в установленном порядке.¹

Ведение УПК, УПД на несовершеннолетних прекращается, и несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в ПДН в случаях:

1. Исправления. (Решение о снятии с профилактического учета по исправлению принимается на основании материалов, подтверждающих факт исправления лица, но не раньше чем через шесть месяцев с момента постановки на профилактический учет).

2. Достижения 18-летнего возраста.

3. Вынесения судом постановления об отмене условного осуждения, отсрочки отбывания наказания либо о замене неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

4. Истечения испытательного срока при условном осуждении.

5. Отмены либо изменения приговора, исключивших применение условного осуждения или отсрочки отбывания наказания, если судом не применены к этому лицу иные виды наказания.

6. Помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ).

7. Совершения преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, или при его осуждении к лишению свободы.

8. Неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет.

9. Наступления обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений.

10. Смерти, объявления в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания безвестно отсутствующим.

Ведение УПК на родителей или иных законных представителей, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не ис-

¹ Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" // "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", № 11, 17.03.2014.

полняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних, прекращается и указанные лица снимаются с профилактического учета в случаях:

1. Прекращения отрицательного влияния на детей, оздоровления обстановки в семье.

2. Осуждения к лишению свободы.

3. Лишения родительских прав.

4. Неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет.

5. Наступления обстоятельств, исключающих возможность отрицательного влияния на детей.

6. Смерти, объявления в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания безвестно отсутствующим.

7. Достижения детьми 18-летнего возраста.

Сотрудники ПДН обязаны при снятии с профилактического учета:

– по исправлении несовершеннолетнего - опросить несовершеннолетнего и его родителей (иных законных представителей), приобщить к материалам характеристику на несовершеннолетнего, иные документы, свидетельствующие о его исправлении.

– по исправлении родителей (иных законных представителей) - опросить лицо, состоящее на профилактическом учете, приобщить исчерпывающие материалы, свидетельствующие о его исправлении. В случае если несовершеннолетние или родители (иные законные представители) состояли на профилактическом учете в ПДН в связи с употреблением алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, употреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, при решении вопроса о снятии по исправлении к материалам также приобщаются материалы из медицинских организаций.

В случае неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет, - уведомить заинтересованных лиц.

При достижении состоящими на профилактическом учете несовершеннолетними 18-летнего возраста:

Направить в УИИ обобщенную справку о результатах проведения профилактической работы в отношении лица, осужденного к лишению свободы условно, осужденного с отсрочкой отбывания наказания, осужденного к ограничению свободы в виде основного наказания, осужденного к обязательным или исправительным работам.

Уведомить рапортом участкового уполномоченного полиции о снятии с профилактического учета в ПДН лица, продолжающего совершать правонарушения. В рапорте должны содержаться сведения об образе жизни лица, состоявшего на профилактическом учете, совершенных им правонарушениях и принятых в этой связи мерах.

Контрольные вопросы:

1. Что является основанием постановки на профилактический учёт в полицию несовершеннолетних, их официальных представителей?

2. В чём разница между УПК и УПД?

3. Какие документы необходимо подготовить сотрудникам ПДН для постановки несовершеннолетнего на учёт?

4. Перечислить виды профилактического учета несовершеннолетних в полиции.

5. Перечислить основания снятия несовершеннолетних с профилактического учёта в полиции.

6. Перечислить основания снятия родителей (иных законных представителей) с профилактического учёта в полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящее учебное пособие было посвящено изложению основных направлений, осуществляемых полицией в области профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. Эффективность выполнения служебных задач во многом зависит от компетентности сотрудника полиции в сфере знаний действующего законодательства и практических умений по проведению профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних и их родителей (иных официальных представителей). Участковые уполномоченные полиции и инспектора подразделений по делам несовершеннолетних чаще других служб полиции встречаются с проблемами современных подростков. От их первичных действий зависит дальнейшая судьба ребёнка. Безусловно, рассмотренные темы не охватывают весь круг проблемных вопросов, однако их изучение позволит будущим сотрудникам полиции не растеряться при выявлении фактов нарушений прав несовершеннолетних на вверенном административном участке и, в дальнейшем, будет способствовать повышению эффективности реагирования.

Список литературы

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»// «Российская газета» от 8 февраля 2011 г.
2. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// «Российская газета» от 7 декабря 2011 г.
3. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". // «Российская газета», № 121 от 30.06.1999.
4. Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» // "Российская газета", № 256 от 31.12.2001.
5. Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ "Семейный кодекс Российской Федерации"// "Российская газета", № 17, 27.01.1996.
6. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "Об опеке и попечительстве" // "Собрание законодательства РФ", 28.04.2008, № 17, ст. 1755.
7. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 08.05.2006, № 19, ст. 2060.
8. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" // "Собрание законодательства РФ", 11.11.2013, № 45, ст. 5829.
9. Распоряжение Правительства РФ от 09.04.2015 № 607-р «Об утверждении плана мероприятий на 2015 - 2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // "Собрание законодательства РФ", 20.04.2015, № 16, ст. 2411.
10. Приказ МВД России от 31.03.2015г. № 385 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»//Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.05.2015.

11. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // «Российская газета», № 65 от 27.03.2013.

12. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" // "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", № 11, 17.03.2014.

13. Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

14. Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // "Российская газета", № 189, 26.08.2011.

15. Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – № 36.

16. Приказ МВД России от 15 августа 2012 г. № 791 «О размещении информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в государственной информационной системе «Правоохранительный портал Российской Федерации»: [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочные правовые системы КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2013. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

17. Приказ МВД РФ от 15.01.2015 № 31 дсп «Об утверждении Наставления о порядке взаимодействия сотрудников подразделений полиции, следствия, дознания и дежурных частей органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов».

18. Закон СПб «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» // "Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга", № 7, 03.03.2014.

Для заметок

Учебное издание

Грищенко Тарас Алексеевич,
кандидат юридических наук;
Соловейчик Максим Вячеславович,
кандидат педагогических наук

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ИНСПЕКТОРОВ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ВОПРОСАМ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ**

Учебное пособие

Редактор *Савиных А.И.*
Технический редактор *Савиных А.И.*
Дизайн обложки *Савиных А.И.*

Подписано в печать 08.06.2017. Формат 60×84 ¹/₁₆
Печать цифровая. Объем 4,5 п.л. Тираж 50 экз. Заказ № 47 /17

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д.1